

# Európske štandardy kvality prevencie drogovej závislosti

## European drug prevention quality standards

Ed.: Eleonora Kastelová, NMCD

**Publikácia – manuál** vznikla ako výsledok multidisciplinárnej a multisektorovej spolupráce niekoľkých desiatok odborníkov a inštitúcií v dva roky trvajúcim projekte financovanom Európskou úniou a siedmymi partnerskými inštitúciami. Jej uvedenie bolo kľúčovým bodom decembrovej konferencie **Synergia v prevencii a podpore zdravia: individuálne, komunitné a environmentálne prístupy**

Štandardy prevencie sa pripravovali v rámci Komunitného programu v oblasti verejného zdravia (2003-2008). **Projekt č. 2007304<sup>1</sup> "European standards in evidence for drug prevention"**.

Hlavným riešiteľom projektu bola liverpoolská Univerzita Johna Moores-a (LJMU), Asociovaní partneri projektu (6) boli organizácie : z Talianska (2), Španielska, Maďarska Rumunska a Poľska. Na projekte európskych štandardov sa ďalej významne podieľali a spolupracovali tieto vedecké a výskumné inštitúcie: **Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA)**, Inštitút pre výskum alkoholu a drog (SIRUS), Nórsko - Federálne centrum pre zdravotnú výchovu (BZgA), Nemecko, Inštitút pre drogy a drogovú závislosť (IDT), Portugalsko - Studio Consulenza e Valutazione nel Sociale (CEVAS), Taliansko. Projekt trval od roku 2008 do novembra 2010.

### Potreba európskych štandardov prevencie

V čase začatia prác na projekte „European standards in evidence for drug prevention“ boli štandardy kvality prevencie dostupné iba v niekoľkých ČS<sup>2</sup> a veľmi rôznorodé pokiaľ išlo o obsah, metodologickú prísnosť a možnosť využiť efektívnu intervenciu mimo krajiny vzniku. Rovnako nebolo jasné ako by sa medzinárodné (USA<sup>3</sup> a Kanada) štandardy dali preniesť do európskeho kontextu. Okrem toho potreba európskych štandardov, resp. rámca pre prevenciu je uvedená aj v oficiálnych politických dokumentoch ako je Európsky akčný plán o drogách, kde túto potrebu vyjadruje zámer vytvárať a zavádzať najlepšiu prax. Potom projekt štandardov prevencie bol zameraný na to, aby empiricky odvodený referenčný rámec prepájal vedecké postupy a zistenia so zavedenými opatreniami (politikami) a praxou.

### Európske štandardy kvality prevencie drogových závislostí

---

Ďalšie zdroje informácií

<sup>1</sup> <http://www.emcdda.europa.eu/themes/best-practice/standards/prevention>

Executive Agency for Health and Consumers (EAHC) projects database  
<http://ec.europa.eu/eahc/projects/database.html>

<sup>2</sup> Štandardy kvality a smernice pre prevenciu : Česká republika, Fínsko, Nemecko, Španielsko (Galícia), Taliansko a Spojené kráľovstvo (smernice), Holandsko, Poľsko, Portugalsko, Rumunsko, Kanada, USA

<sup>3</sup> Standards of Evidence publikované v roku 2004 americkou spoločnosťou pre výskum prevencie.

Poskytujú rámec pre prevenciu vysokej kvality, čo znamená dodržanie potrebných krokov pri plánovaní, zavedení a hodnotení prevencie. Prispievajú k pochopeniu ako ľudia, programy/intervencie, organizácie a vládne stratégie participujú na prevencii a ako sa dá existujúce úsilie zlepšiť, aby sa docielili lepšie a udržateľné výsledky. **Prevencia je tu charakterizovaná ako založená na dôkazoch, vnútorne súdržná a orientovaná na opatrenia a cieľovú skupinu.** Štandardy sú aplikovateľné na široký rámec aktivít napr. vzdelávanie o drogách, štrukturované programy, terénnu prácu, krátke intervencie v prostrediach školy, komunity, rodiny, rekreácie, trestné súdnictvo a cieľovú populáciu (napr. mladých ľudí, rodiny etnické skupiny). Drogová prevencia podľa týchto štandardov sa môže sústrediť či už na legálne látky ako je alkohol a tabak alebo na ilegálne psychoaktívne látky. Štandardy sú – podľa názoru zostavovateľov príručky – v záujme všetkých profesionálov participujúcich na prevencii, či už v politickej a rozhodovacej úrovni alebo na menežmente služieb; na činnostiach prvého a priameho kontaktu s cieľovou skupinou, výcviku, supervízií, vývoji programov, konzultáciách, hodnotení a/alebo akademickom výskume. Predpokladá sa, že štandardy uľahčia celú škálu cieľov, resp. funkcií ako je informatívna, vzdelávacia a funkcia vedenia, ďalej sebareflexia, diskusie v skupine.

Po stránke metodologickej diferencuje medzi štandardami kvality a smernicami pre prax. Štandardy kvality sa koncentrujú na formálne aspekty zabezpečenia kvality, zatiaľ čo smernice poskytujú obsah intervencie/zásahu v špecifických podmienkach. Pozorovalo sa, že už dodržiavanie minimálnych technických štandardov zlepšuje dizajn a výstupy preventívnych intervencií.

Relevantnosť štandardov bola skúmaná prostredníctvom dvojkoľového Delphi prieskumu (423 účastníkov). Následne boli zostavené a vedené profesionálmi v piatich krajinách fókusové skupiny (122 účastníkov). Vo finálnej etape sa zisťovala použiteľnosť štandardov v každodennej praxi. Druhý návrh štandardov sa hodnotil v kontexte praktickej vykonateľnosti a zbierali sa informácie o tom, ako by sa mali ďalej štandardy vyvíjať v budúcnosti (72 účastníkov). Takáto spätná väzba umožnila produkovať finálnu verziu štandardov pozostávajúcich z tzv. základných štandardov a expertných štandardov a detailného postupu/vedenia pri využívaní.

Očakáva sa ďalšie pokračovanie projektu v smere vytvorenia potrebných materiálov, vzdelávania a výcviku pre ľudí, ktorí budú chcieť pôsobiť v oblasti prevencie.

Elektronická verzia publikácie vo formáte .pdf je dostupná na:

<http://www.emcdda.europa.eu/publications/manuals/prevention-standards>

Ďalšie bezplatné výtlačky publikácie si možno objednať z EÚ Bookshopu pod katalógovým číslom TD3111250ENC. Publikácia je nepredajná

Národné monitorovacie centrum pre drogy v snahe zabezpečiť maximálnu dostupnosť pre realizátorov prevencie môže zabezpečiť slovenský preklad a vydanie tejto – z nášho pohľadu užitočnej príručky.

Uvítali by sme preto Váš názor na tento náš zámer, teda či manuál v slovenskom jazyku by bol pre realizátorov prevencie užitočný a skutočne by ho využívali.



# European drug prevention quality standards: Developing a common framework for effective drug prevention in the European Union

Angelina Brotherhood, Harry Sumnall and the EU Prevention Standards Partnership

## Introduction

**Background:** At the start of the project, guidance on how to plan and deliver effective drug prevention was available only in some Member States of the European Union (EU). Available guidance varied in terms of its quality, content and applicability, and a common European framework for quality in drug prevention was missing. Thus, the quality of drug prevention services would often rely upon the discretion of individual service providers and local authorities.

**Aims:** The project aimed to improve European drug prevention policy and practice by developing a common reference framework for drug prevention activities.

## Conclusions and potential impact

- The standards represent the first European quality framework on how to conduct high quality drug prevention.
- Adoption of the standards by EU Member States is likely to:
  - support the fulfilment of local, regional, national and international drugs strategies;
  - improve efficiency and effectiveness of commissioning;
  - reduce the likelihood of implementation of interventions with no or iatrogenic effects;
  - increase relevance of interventions for target populations;
  - develop the scientific evidence base for prevention in the EU.
- The standards have been published by the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) in the Manual series. They form also part of the EQUUS project which has sought to establish an EU consensus on minimum quality standards in prevention, treatment and rehabilitation, and harm reduction; these EQUUS standards will provide the basis for a forthcoming recommendation by the European Commission to the European Council. An International Standards Initiative based on the prevention standards work is also currently in the planning stage.
- Further funding will support the Partnership to develop materials and training resources to allow policymakers and practitioners to implement the standards.

## Acknowledgements

The EU Prevention Standards Partnership is a collaboration of seven organisations across Europe, led by the Centre for Public Health at Liverpool John Moores University, UK. Further members include:

- ASI di Milano, Italy
- Consejería de Sanidad, Servicio Gallego de Salud (Xunta de Galicia), Spain
- Azienda Sanitaria Locale n. 2, Savonese, Italy
- Institute for Social Policy and Labour, National Institute for Drug Prevention, Hungary
- National Anti-Drug Agency, Romania
- National Bureau for Drug Prevention, Poland

The Partnership is supported by the EMCDDA. The EMCDDA's role in this project consisted of facilitating collaboration of the Partnership, providing input at all stages of the development process, and publishing the final version of standards.

**Funding:** Co-funding (60%) was received from the European Commission (EC) under the Programme of Community Action in the field of Public Health (2003-06). Project name: 'European standards in evidence for drug prevention', Project No. 2007304.

**Timeline:** 2009-10 (24 months)

## Key findings

Figure 1. The ideal drug prevention project cycle



The European drug prevention quality standards outline the necessary steps in planning, implementing, and evaluating drug prevention activities. The standards accommodate several important perspectives on prevention work: relevance to target populations and policies, ethical principles, evidence base and scientific soundness, project feasibility and sustainability.

### Structure of the standards

The standards are organised within three levels:

- The project cycle was found to represent the best means of structuring the standards. Figure 1 shows the project stages that were developed through a review of existing standards and through consultation with stakeholders.
- Components outline the actions to be taken within each project stage (Table 1).
- Attributes provide detailed descriptions of how each component can be achieved and evidenced (not shown). At this level, basic and expert standards are distinguished to account for the variety of prevention work and the different capacities of organisations.

### Using the standards

The standards encourage users to think about how existing efforts can be improved in order to obtain (even) better and sustainable results.

Possible ways of using the standards include:

- checklist during service development or evaluation (e.g. programme developers, evaluators);
- facilitate funding decisions (e.g. commissioners);
- information, education, guidance (e.g. university teachers, supervisors);
- developing or updating quality criteria (e.g. policymakers, funders);
- reflection in group settings or self-reflection (e.g. service managers, practitioners).

The standards help users to understand how people, interventions, organisations, and (governmental) strategies contribute to drug prevention.

Considerations regarding the standards' real-life implementation and a comprehensive glossary were developed to supplement the standards, acknowledging differences in professional culture, policy, and the structure of prevention delivery across Europe.

Table 1. Components within project stages

1. Needs assessment	2. Resource assessment	3. Programme Formulation	4. Intervention Design	5. Management and modification of resources	6. Delivery and monitoring	7. Post evaluation	
<b>CROSS-CUTTING CONSIDERATIONS</b> A. Sustainability and funding B. Communities and stakeholder involvement C. Staff development D. Whole drug prevention	1.1 Identifying drug-related policy and legislation 1.2 Assessing drug use and community needs 1.3 Identifying the need - defining the intervention 1.4 Understanding the target population	2.1 Assessing target population and community resources 2.2 Assessing relevant capacities	3.1 Planning the programme ... including the project plan 3.2 Planning financial requirements 3.3 Talking up the issue 3.4 Identifying and winning partners 3.5 Preparing programme materials 3.6 Publishing a programme description	4.1 Designing for quality and effectiveness 4.2 Selecting an existing intervention 4.3 Tailoring the intervention to the target population 4.4 Planning local evaluation	5.1 Planning the programme ... including the project plan 5.2 Planning financial requirements 5.3 Talking up the issue 5.4 Identifying and winning partners 5.5 Preparing programme materials 5.6 Publishing a programme description	6.1 Identifying the target population 6.2 Defining the setting 6.3 Identifying the activities of effectiveness 6.4 Identifying the baseline	7.1 Identifying an evidence evaluation 7.2 Identifying a process evaluation 8.1 Identifying whether the programme should be continued 8.2 Identifying information about the programme 8.3 Identifying a final report

